

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд
Управления опеки и попечительства администрации города Новокузнецка».

Объект аудита: Управление опеки и попечительства администрации города Новокузнецка (далее - Управление опеки и попечительства, Управление, Заказчик), ИНН 4217079109. Адрес местонахождения: Российская Федерация, 654080, Кемеровская область - Кузбасс, город Новокузнецк, улица Кирова, 71.

Исследуемый период деятельности: с 01.01.2023 по 31.12.2023.

В результате проведенного аудита установлено следующее:

1. Организационное и нормативное обеспечение закупок в Управлении опеки и попечительства администрации города Новокузнецка соответствует требованиям Законодательства о контрактной системе.

2. Анализ планирования закупок Заказчиком, согласно представленных в ходе проведения аудита документов и информации, размещенной в единой информационной системе (далее – ЕИС), с учетом отсутствия нарушений при формировании, утверждении и ведении планов-графиков, свидетельствуют о качественной системе планирования закупок. В проверяемом периоде закупки планировались в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, суммарный объем планируемых к осуществлению закупок в денежном выражении не превышал общей суммы финансового обеспечения деятельности Заказчика.

3. Анализ нормирования выявил недостатки, которые впоследствии привели к нарушению Законодательства о контрактной системе. В нарушение частей 5, 6 статьи 19 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 5 Правил, утвержденных постановлением администрации города Новокузнецка от 12.08.2016 № 122 «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов города Новокузнецка, подведомственных им казенных учреждений», в проверяемом периоде осуществлена закупка на поставку легкового автомобиля, не предусмотренная нормативными затратами. Заказчик своевременно не внес изменения в «Обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» и в «Нормативы, применяемые при расчете нормативных затрат на приобретение служебного легкового автотранспорта» (1 нарушение). В ходе проведения аудита 27.12.2024 Управлением опеки внесены изменения в Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг и в «Нормативы, применяемые при расчете нормативных затрат на приобретение служебного легкового автотранспорта».

4. В проверяемом периоде для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее НМЦК) Управление опеки и попечительства применяло преимущественно метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), являющийся приоритетным. При выборочной проверке обоснования НМЦК выявлены следующие нарушения:

- 3 нарушения частей 5, 25 статьи 22 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 (при обосновании НМЦК не учитывались товары из реестра российской радиоэлектронной продукции и не направлялись запросы участникам Государственной информационной системы промышленности);

- 1 нарушение части 3 статьи 22 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) информация о ценах товара получена без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и финансовых условий поставок).

5. Проведенный анализ количества и объемов закупок показал, что в проверяемом периоде Заказчик осуществлял закупки преимущественно неконкурентными способами, что не соответствует принципам Законодательства о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Заказчик осуществил закупки товаров, работ, услуг, в размере, не превышающем два миллиона рублей и не превышающем десять процентов совокупного годового объема закупок.

6. При проверке осуществления Управлением закупок конкурентным способом и закупок с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлены нарушения:

- 1 нарушение части 5 статьи 49 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (Комиссией по осуществлению закупки принято неправомерное решение о признании заявки Победителя, а также заявок других участников электронного аукциона, соответствующими требованиям извещения);

- 3 нарушения части 1 статьи 34 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (Заказчик установил противоречивую информацию в извещении об осуществлении закупки);

- 16 нарушений требований пункта 1 части 15 статьи 95 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (при формировании проекта муниципального контракта, установлено условие об обязанности принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта не в соответствии с действующей редакцией Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);

- 2 нарушения пункта 4 части 12 статьи 93 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (извещения, размещенные в ЕИС, не содержат проект контракта).

7. При проверке соблюдения Управлением требований законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе к порядку размещения информации о заключенных муниципальных контрактах в реестре контрактов в ЕИС нарушений не установлено. При заключении и исполнении муниципальных контрактов нарушений Законодательства о контрактной системе не выявлено.

8. По результатам проведения 22 закупок товаров, работ, услуг, размещенных в ЕИС, заключено 17 муниципальных контрактов, что говорит о не высокой эффективности проведенных закупок (четверть закупок не привела к заключению муниципальных контрактов). Не смотря на это, экономия бюджетных средств составила 352 795,40 руб. или 15 % НМЦК. Учитывая высокий процент исполненных контрактов (более 99 %) и отсутствие нарушений Законодательства о контрактной системе при заключении и исполнении муниципальных контрактов, можно сделать вывод, что социально-экономический эффект использования средств и цели закупок Управлением достигнуты.

9. В результате проведения аудита выявлены факты совершения должностным лицом Заказчика действий (бездействий), содержащих признаки административных правонарушений, предусмотренные частью 2 статьи 7.29.3, частями 1.4, 2, 3, 7 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения, за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На момент подготовки результатов аудита срок давности привлечения к административной ответственности по указанным выше нарушениям истек.

Копия отчета о результатах аудита с рекомендациями по устранению и недопущению впредь нарушений, выявленных в результате проведения аудита, направлена Управлению опеки и попечительства.